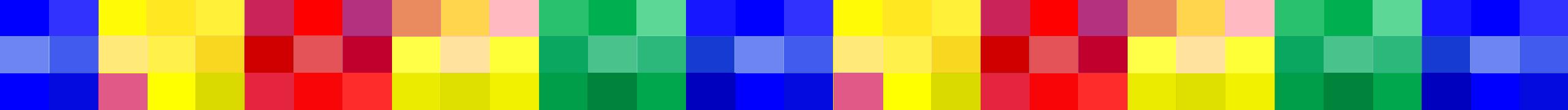


# **RIFLESSIONI SULLA RIFORMA DELLA GIUSTIZIA**

**«Norme in materia  
di ordinamento giurisdizionale e di istituzione della Corte  
disciplinare».**

**Testo Legge costituzionale pubblicata in Gazzetta Ufficiale,  
Serie Generale, n. 253 del 30 ottobre 2025**



## **IL NUOVO TESTO DI LEGGE COSTITUZIONALE**

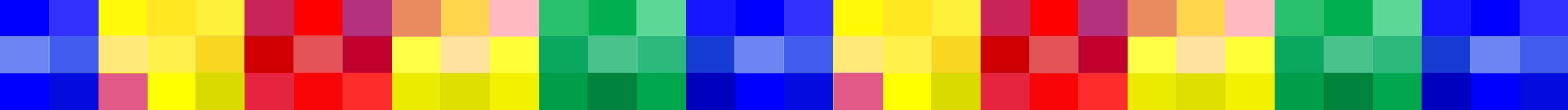
SI COMPONE DI SOLI 8 ARTICOLI

SOLO 3 COMPORTANO MODIFICAZIONI SOSTANZIALI

GLI ALTRI ARTICOLI SONO SOLO DI COORDINAMENTO

TESTO DI LEGGE SOLO PUBBLICATA E NON PROMULGATA



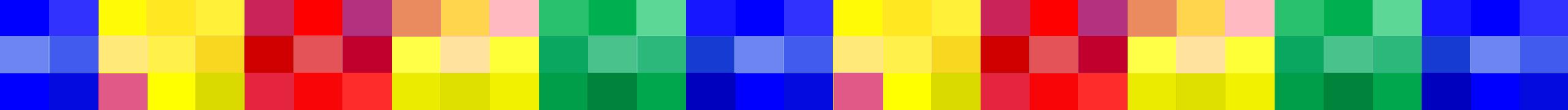


# SEPARAZIONE DELLE CARRIERE?

- **NO, LE CARRIERE RESTANO IDENTICHE:**
- STESSI TITOLI DI ACCESSO AL CONCORSO
- STESSA MODALITA' DI ACCESSO PER CONCORSO
- STESSE PROGRESSIONI DI CARRIERA
- STESSE VALUTAZIONI QUADRIENNALI DI PROFESSIONALITA'
- STESSO STIPENDIO
- STESSO LIMITE DI ETA' PENSIONABILE

C'è un rinvio alla legge ordinaria per le carriere (art. 2 modif. 102 Cost.)





# SEPARAZIONE DELLE FUNZIONI

- **ART. 106/6 COST. : I MAGISTRATI SI DIFFERENZIANO SOLO PER FUNZIONI**
- DAL 2006 SI POTEVA CAMBIARE FUNZIONE MA MAX 4 VOLTE CON  
CAMBIO DI SEDE (REGIONE)
- DAL 2022 SI PUO' CAMBIARE MA UNA SOLA VOLTA (ENTRO 6 ANNI)  
*(dal 2006 ha cambiato solo lo 0,5% dei magistrati su 9.000 circa)*
- CON LA RIFORMA SI SCEGLIE A INIZIO CARRIERA - SCELTA DEFINITIVA

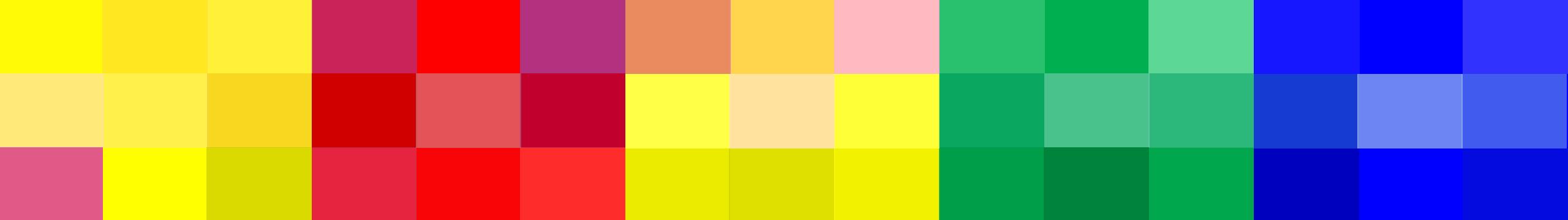
## L'ATTUALE ART. 104 COST.

**La magistratura costituisce un ordine autonomo e indipendente da ogni altro potere.**

Il Consiglio superiore della magistratura è presieduto dal Presidente della Repubblica e ne fanno parte di diritto il primo presidente e il procuratore generale della Corte di cassazione.

**IL NUOVO ART. 104 1° co.**  
**(nuova legge costituzionale)**

**La magistratura costituisce un ordine  
autonomo e indipendente da ogni altro potere  
ed è composta dai magistrati della carriera  
giudicante e della carriera requirente.**



## **PRIMA NOVITA' > DUE C.S.M.**

**Art. 104 2° e 3° co**

**Il Consiglio superiore della magistratura giudicante e il Consiglio superiore della magistratura requirente sono presieduti dal Presidente della Repubblica.**

**Ne fanno parte di diritto, rispettivamente, il primo presidente e il procuratore generale della Corte di cassazione.**

## **SECONDA NOVITA' > SCELTA COMPONENTI**

Gli altri componenti **sono estratti a sorte**, per un terzo, da un elenco di professori ordinari di università in materie giuridiche e di avvocati **con almeno quindici anni di esercizio**, che il Parlamento in seduta comune, entro sei mesi dall'insediamento, compila mediante elezione, e, per due terzi, rispettivamente, tra i magistrati giudicanti e i magistrati requirenti, nel numero e secondo le procedure previsti dalla legge.

# **TERZA NOVITA' > ALTA CORTE DISCIPLINARE**

**ART. 105 COST.**

**La giurisdizione disciplinare nei riguardi dei magistrati ordinari, giudicanti e requirenti, è attribuita all'Alta Corte disciplinare.**

**L'ALTA CORTE E' COMPOSTA DA 15 GIUDICI**

- 1. tre nominati dal Presidente della Repubblica tra professori ordinari di università in materie giuridiche e avvocati con almeno venti anni di esercizio;**
- 2. tre estratti a sorte da un elenco di soggetti in possesso dei medesimi requisiti, che il Parlamento in seduta comune compila mediante elezione;**
- 3. sei magistrati giudicanti e tre requirenti estratti a sorte tra gli appartenenti alle rispettive categorie con almeno venti anni di esercizio delle funzioni giudiziarie e che svolgano o abbiano svolto funzioni di legittimità.**

# **FUNZIONAMENTO DELL'ALTA CORTE**

- **Contro le sentenze emesse dall'Alta Corte in prima istanza è ammessa impugnazione, anche per motivi di merito, soltanto dinanzi alla stessa Alta Corte, che giudica senza la partecipazione dei componenti che hanno concorso a pronunciare la decisione impugnata.**
- La legge determina gli illeciti disciplinari e le relative sanzioni, indica la composizione dei collegi, stabilisce le forme del procedimento disciplinare e le norme necessarie per il funzionamento dell'Alta Corte e assicura che i magistrati giudicanti o requirenti siano rappresentati nel collegio.

## **PRINCIPALI CRITICHE ALLA RIFORMA**

**LA SEPARAZIONE DELLE CARRIERE E' FUNZIONALE ALLA SOTTOPOSIZIONE DEI GIUDICI o PM ALL'ESECUTIVO?**

**Art. 104 – E' CONFERMATO CHE: “La magistratura costituisce un ordine autonomo e indipendente da ogni altro potere ed è composta dai magistrati della carriera giudicante e della carriera requirente”**

**Quindi il Pubblico ministero rimane all'interno dell'ordine giudiziario.**

- **L'articolo 101 della Costituzione (NON MODIFICATO) stabilisce che la giustizia è amministrata in nome del popolo e che i giudici sono soggetti soltanto alla legge. Questo garantisce l'indipendenza della magistratura sia dagli altri poteri dello Stato (come governo e parlamento) sia da altre pressioni esterne o interne, sancendo un principio fondamentale di autonomia e imparzialità.**

# **IL METODO DEL SORTEGGIO**

**IL SORTEGGIO COSTITUISCE UN MODO TRASPARENTE,  
DEMOCRATICO E NON MANIPOLABILE DI SCELTA DEI  
CANDIDATI AL C.S.M. E DELL'ALTA CORTE**

Il sorteggio trova applicazione nel nostro ordinamento in diversi ambiti. Ciò accade soprattutto nel Diritto pubblico con riferimento alla formazione e composizione di organi collegiali chiamati ad assolvere funzioni di natura consultiva, valutativa e anche giurisdizionale.

## ALCUNI ESEMPI:

- **LEGGE NOTARILE:** il Consiglio notarile distrettuale sorteggia “un numero di notai pari almeno a un ventesimo degli iscritti al ruolo, presso i quali sono eseguite ispezioni
- **ACCESSO ALLA MAGISTRATURA:** prevede il sorteggio della materia oggetto della prova scritta e i correttori esterni deputati alla correzione degli elaborati sono individuati mediante sorteggio.
- **ACCESSO ALLA PROFESSIONE FORENSE:** Qui il sorteggio viene utilizzato in diverse fasi.
- **UNIVERSITA':** si prevede l'impiego del sorteggio per formare le Commissioni deputate ad esprimere una valutazione ai fini dell'abilitazione scientifica nazionale alle funzioni di professore universitario, di prima e seconda fascia
- **GIUSTIZIA:** il sorteggio è impiegato per la formazione delle Corti d'Assise e delle Corti d'Assise d'appello, competenti a giudicare per le fattispecie delittuose più gravi, relativamente alla quota dei giudici popolari

ECC. ECC

# RIFORMA E PROCESSO

LA RIFORMA NON INCIDERA' SUL PROCESSO NE SUI TEMPI DELLA GIUSTIZIA.

OSSERVAZIONE GIUSTA E OVVIA:

LA RIFORMA E' UNA RIFORMA ISTITUZIONALE E NON PROCESSUALE  
QUINDI NON HA ALCUN EFFETTO DIRETTO SUL PROCESSO

# **LEGITTIMITA' ALTA CORTE**

**LA COSTITUZIONE VIETA L'ISTITUZIONE DI GIUDICI STRAORDINARI O GIUDICI SPECIALI (divieto ex art. 102/2 Cost.)**

**IL DIVIETO PERO' RIGUARDA SOLO LE LEGGI ORDINARIE**

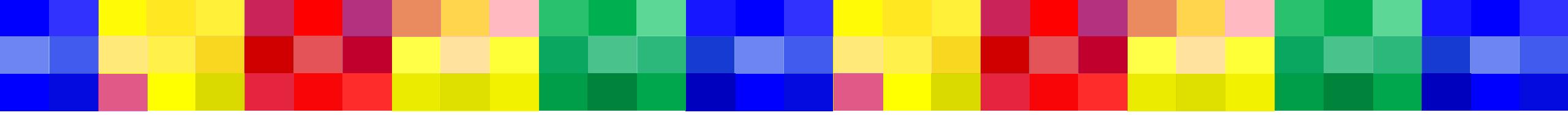
**CERTAMENTE E' POSSIBILE FARLO CON LEGGE COSTITUZIONALE**

**LA COSTITUZIONE HA ISTITUITO LA CORTE DEI CONTI E IL CONSIGLIO DI STATO**

## **ESCLUSO RICORSO IN CASSAZIONE**

**ART. 111 COST:** Contro le sentenze e contro i provvedimenti sulla libertà personale, pronunciati dagli organi giurisdizionali ordinari o speciali, è sempre ammesso ricorso in Cassazione per violazione di legge. Si può derogare a tale norma soltanto per le sentenze dei tribunali militari in tempo di guerra.

**Contro le decisioni del Consiglio di Stato e della Corte dei conti il ricorso in Cassazione è ammesso per i soli motivi inerenti alla giurisdizione.**



**ANCHE IN QUESTO CASO IL DIVIETO SI RIFERISCE ALLE LEGGI ORDINARIE CHE NON POSSONO ISTITUIRE GIUDICI SPECIALI O DEROGARE AL RICORSO DI LEGITTIMITA'**

**LA LEGGE COSTITUZIONALE PUO' DISCIPLINARE IN MODO DIVERSO COME AVEVA GIA' FATTO PER CORTE DEI CONTI E CONSIGLIO DI STATO**

**L'ALTA CORTE EMETTE SOLO SENTENZE DISCIPLINARI**



# PRINCIPALI MODELLI DI PUBBLICO MINISTERO

- **Modello Latino** (es. **Italia, Francia, Spagna**): Il PM è generalmente parte della magistratura.
- In **Italia**, gode della stessa indipendenza del giudice ed è obbligato a esercitare l'azione penale.
- In **Francia**, pur essendo magistrato, è posto sotto la direzione del Ministero della Giustizia (principio di unità *du Parquet*). Esiste una scuola comune per magistrati, avvocati e funzionari pubblici.
- In **Spagna** il **Ministerio Fiscal** (o *Fiscalía*) è un organo costituzionale che promuove l'azione della giustizia con autonomia e dipendenza gerarchica dal Procuratore Generale che viene nominato dal governo.
- **Modello di Common Law** (es. **Gran Bretagna, Irlanda, Cipro, USA**): Il ruolo è spesso ricoperto da un avvocato dello Stato o da un ufficio indipendente (come il *Director of Public Prosecutions*) che decide se procedere basandosi sull'interesse pubblico.
- **Modello Tedesco**: Il PM non è un magistrato ma è un funzionario amministrativo con uno status speciale, gerarchicamente dipendente dal Ministro della Giustizia, sebbene con forti tutele professionali.
- In **Austria** è inserito nell'ordinamento giudiziario dal 2008 ma soggetto alle direttive del Ministro della Giustizia. Opera secondo il principio di obbligatorietà dell'azione penale e svolge indagini, con una formazione equivalente a quella dei giudici.

# **RIFLESSIONI SULLA RIFORMA DELLA GIUSTIZIA**

**«Norme in materia  
di ordinamento giurisdizionale e di istituzione della Corte  
disciplinare».**

**Testo di legge costituzionale pubblicata in Gazzetta Ufficiale,  
Serie Generale, n. 253 del 30 ottobre 2025**